

I COMMISSIONE PERMANENTE

(Bilancio e programmazione, credito, finanze, imposte, tributi, contabilità, demanio e patrimonio, organizzazione della Regione, degli enti e delle agenzie regionali, personale degli enti del comparto unico regionale, società a partecipazione regionale, statistica e sistemi informativi, libro fondiario) (integrata ai sensi dell'articolo 118 ante, comma 1, del regolamento interno)

Verbale n. **22**

Seduta del **4 luglio 2024**

Consigliere	Presente	Sostituito da
BASSO Alessandro, Presidente	Sì	
MIANI Elia, Vicepresidente	Sì	
CARLI Andrea, Vicepresidente	Sì	
GRILLI Carlo, Segretario	Sì	
BULLIAN Enrico	Sì	
CABIBBO Andrea	Sì	
CALLIGARIS Antonio	Sì	
CAPOZZI Pompea Maria Rosaria	Sì	
DI BERT Mauro	Sì	
FERRARI Emanuele	Sì	
HONSELL Furio	Sì	
MARTINES Francesco	Sì	
MAURMAIR Markus	Sì	
MORANDINI Edy	Sì	
MORETTI Diego	Sì	
MORETUZZO Massimo	Sì	
PELLEGRINO Serena	Sì	
MAURMAIR Markus, Pres. II COMM.	Sì	
BOLZONELLO Carlo, Pres. III COMM.	Sì	
BUDAI Alberto, Pres. IV COMM.	Sì	
BERNARDIS Diego, Pres. V COMM.	Sì	
NOVELLI Roberto, Pres. VI COMM.	No	

Sono presenti i seguenti componenti della Giunta regionale:

Assessore alle finanze ZILLI

Sono presenti i seguenti funzionari:

Ragioniere generale ZACCHIGNA, Vicedirettore della Direzione centrale finanze CACCIAGUERRA, Direttore del Servizio contabile e rendiconto della Direzione centrale finanze BONINI, Vicedirettore centrale della Direzione generale DOMINUTTI

Sono presenti i seguenti consiglieri (senza delega) di altra Commissione:

COSOLINI, FASIOLO, GIACOMELLI, PISANI, POZZO e PUTTO

Ordine del giorno

Convocazione alle ore: 11.00

Ore 11.00:

1. Illustrazione da parte della Giunta regionale del disegno di legge n. 22 "Rendiconto generale della Regione autonoma Friuli Venezia Giulia per l'esercizio finanziario 2023".
2. Illustrazione da parte della Giunta regionale del disegno di legge n. 23 "Assestamento del bilancio per gli anni 2024-2026 ai sensi dell'articolo 6 della legge regionale 10 novembre 2015, n. 26".
3. Illustrazione da parte della Giunta regionale del Documento di economia e finanza regionale 2025 (DEFER).

Ore 12.00:

4. Audizione del Presidente del Consiglio delle autonomie locali, ai sensi dell'articolo 137 quater, comma 6, del regolamento interno, per illustrare la posizione dell'organo rappresentativo del sistema delle autonomie locali sul disegno di legge n. 23 "Assestamento del bilancio per gli anni 2024-2026 ai sensi dell'articolo 6 della legge regionale 10 novembre 2015, n. 26".

Lavori

Inizio lavori: 11.30

Nell'Aula del Consiglio regionale il Presidente Alessandro BASSO, accertata la sussistenza del quorum costitutivo, apre la seduta e ricorda che sono a disposizione i verbali delle sedute n. 12 del 29 novembre 2023 e n. 13 del 30 novembre 2023 che, in assenza di osservazioni, si riterranno approvati al termine della seduta.

Punti n.ri 1 e 2 all'ordine del giorno

Ore: 11.30

Il Presidente BASSO, dopo aver introdotto brevemente i punti all'ordine del giorno, preliminarmente ricorda che, per prassi consolidata, l'illustrazione da parte della Giunta sarà unica per tutti e tre i provvedimenti in esame, così come vi sarà un'unica discussione generale.

Cede quindi la parola all'Assessore ZILLI che inizia dall'illustrazione del disegno di legge n. 22 "Rendiconto generale della Regione autonoma Friuli Venezia Giulia per l'esercizio finanziario 2023" specificando che tale documento offre l'occasione per capire andamento dell'azione di governo e focalizza l'attenzione sulle direttive principali. L'Assessore evidenzia che anche nel 2023 l'Amministrazione regionale ha dovuto affrontare un contesto di incertezza connesso alle crisi geopolitiche, sanitaria, ambientale e ai processi di ripresa economica e innovazione tecnologica nei settori produttivi e, pertanto, ha adottato una gestione prudente e oculata delle risorse.

L'ASSESSORE conferma la chiusura dell'esercizio con un avanzo libero di 698,55 milioni di euro determinato in via prevalente da maggiori entrate tributarie per un ammontare di 620,38 milioni di euro e specifica che le stesse sono state incrementate in via progressiva rispetto all'aumento del gettito. Inoltre, l'ASSESSORE evidenzia che si è registrato anche un incremento degli investimenti e dei pagamenti, rispettivamente, del 58 e 57 per cento, dinamica che è stata segnalata anche nel rapporto della Banca d'Italia dedicato alle economie regionali. L'ASSESSORE ricorda, altresì, le ingenti risorse per il settore sanitario e gli enti locali con un aumento rispettivamente di 40 e 20 milioni di euro. L'ASSESSORE illustra poi il disegno di legge n. 23 "Assestamento del bilancio per gli anni 2024-2026 ai sensi dell'articolo 6 della legge regionale 10 novembre 2015, n. 26" soffermandosi nel dettaglio sull'ammontare delle dotazioni finanziarie a disposizione dei singoli assessorati e sulle principali voci di spesa. Da ultimo, l'ASSESSORE precisa che le risorse sono notevoli dal punto di vista quantitativo e che la sfida della manovra di assestamento è di consentire un coordinamento delle stesse ponendo l'attenzione alla coesione sociale; rinnova la propria disponibilità e quella degli uffici della Direzione centrale alle finanze a fare eventuali approfondimenti e a fornire ulteriori chiarimenti.

Punto n. 4 all'ordine del giorno (anticipato)

Ore: 12.11

Il Presidente BASSO, vista l'ora, anticipa la trattazione del quarto punto all'ordine del giorno e cede la parola al Presidente del CAL, Giorgio BAIUTTI, presente in videocollegamento.

Il Presidente BAIUTTI informa che il CAL, con apposita delibera, ha espresso l'intesa sulla disposizione relativa ai trasferimenti finanziari agli enti locali illustrata dall'Assessore Roberti, la quale è stata valutata positivamente da tutti i componenti del CAL per l'incremento della quota ordinaria del FUC di 60 milioni di euro per il triennio 2024-2026: in particolare, sul tema sono intervenuti i sindaci dei Comuni di Casarsa della Delizia e Gemona del Friuli per sottolineare l'opportunità di intervenire in materia di extra gettito IMU, nonché il vicesindaco del Comune di Udine che ha paventato una possibile disparità di trattamento tra i Comuni capoluogo; l'Assessore Roberti ha escluso si possa verificare tale possibilità. Il PRESIDENTE comunica che l'intesa è stata espressa a maggioranza con l'astensione dei Comuni di Udine e San Canzian d'Isonzo. In merito al disegno di legge n. 23, il Presidente comunica CAL ha espresso una valutazione complessivamente positiva apprezzando, in particolare, gli stanziamenti rispettivamente di 35 milioni di euro di anticipazione per i danni da maltempo registrati a luglio 2023, di 15 milioni di euro di anticipazione a favore dei Comuni per le opere legate al PNRR e di 50 milioni di euro per lo scorrimento della graduatoria dei progetti di interesse sovracomunale. Il PRESIDENTE sottolinea, inoltre, che il sindaco del Comune di Casarsa della Delizia ha chiesto di valutare la possibilità di inserire il nodo ferroviario di Casarsa tra i beneficiari degli incentivi per la sistemazione delle aree esterne alle stazioni ferroviarie che, al momento, riguardano soltanto i Comuni con più di 30 mila abitanti; il sindaco di Pavia di Udine ha rilevato la necessità di valutare la possibilità di dare sostegno ai Comuni che ospitano sul loro territorio strutture di ospitalità per la terza età; il vicesindaco del Comune di Udine, al quale hanno fornito risposta l'Assessore Zilli e il Direttore della Direzione centrale attività produttive e turismo Giordano, ha lamentato l'introduzione della locuzione "sentito il Presidente della Regione" relativamente all'elezione dei consorzi industriali; il sindaco di Gemona del Friuli ha espresso una valutazione positiva sulla manovra con particolare riguardo alle anticipazioni relative agli investimenti PNRR. Da ultimo, il Presidente BAIUTTI comunica che l'Assessore Zilli e il Direttore centrale Giordano hanno fornito chiarimenti dettagliati e che il CAL ha espresso parere favorevole a maggioranza con il voto contrario del Comune di Udine e l'astensione del Comune di San Canzian d'Isonzo.

Il Presidente BASSO cede la parola all'Assessore ZILLI che informa che gli emendamenti predisposti dalla Giunta regionale verranno illustrati al CAL e sul fondo delle anticipazioni ai Comuni per le opere legate al PNRR precisa che sono state aumentate le relative risorse e le stesse sono state estese a

tutti Comuni della Regione per sostenere le difficoltà di cassa nell'attesa dell'erogazione dei finanziamenti da parte dello Stato.

Il Presidente BAIUTTI comunica che la prossima seduta del CAL è convocata per lunedì 15 luglio p.v.

Terminati gli interventi, il Presidente BASSO ringrazia il Presidente BAIUTTI e lo congeda.

Punto n. 3 all'ordine del giorno

Ore: 12.22

Il Presidente BASSO passa quindi alla trattazione del terzo punto all'ordine del giorno e cede la parola al Vicedirettore centrale della Direzione generale DOMINUTTI che illustra il Documento di economia e finanza regionale 2025 ricordando che la prima parte è dedicata alle tendenze macroeconomiche relative al contesto socio-economico della regione e la seconda parte indica la programmazione regionale suddivisa nelle missioni di bilancio. Relativamente alla prima sezione, il dottor DOMINUTTI ricorda i dati di evoluzione del PIL che, dopo il calo dell'8,8 per cento registrato nel 2020 a causa della pandemia da Covid-19, si è ripreso in maniera molto forte nel 2021 e costantemente nelle altre annualità e specifica che i dati sono disaggregati per i singoli valori macroeconomici e indicano investimenti da parte delle imprese nell'ambito della digitalizzazione e sostenibilità ambientale e delle esportazioni. In particolare, il dottor DOMINUTTI richiama l'attenzione sulla crescita delle esportazioni di vino a livello extra-europeo e i risultati positivi registrati nel settore turistico anche grazie allo svolgimento di EYOF e all'aumento dei croceristi, nonché la crescita degli arrivi extra-europei presso Trieste Airport e il porto di Trieste il quale, nonostante la crisi geopolitica, si è confermato quale principale porto italiano soprattutto grazie all'oleodotto. Inoltre, il dottor DOMINUTTI comunica la rilevazione di un leggero aumento demografico riguardante il numero di residenti in Regione che aumenta dello 0,1 per cento, quindi di circa 1500 abitanti, per lo più provenienti da altri Stati e regioni italiane e conferma la presenza all'interno dei DEFR dei dati riguardanti il comportamento sociale delle famiglie rilevando, in particolare, un aumento del numero di fruitori di attività culturali. Sulla programmazione regionale, il dottor DOMINUTTI ricorda che tale sezione verrà aggiornata con la nota di aggiornamento al DEFR che sarà approvata dalla Giunta entro il 15 novembre p.v..

Il Presidente BASSO ringrazia il dottor Dominutti e i suoi uffici per il lavoro svolto e cede la parola ai Consiglieri per eventuali chiarimenti ricordando che nelle prossime sedute della I Commissione integrata ci sarà lo spazio per il dibattito politico.

Il Consigliere HONSELL chiede dei chiarimenti sulla composizione dell'avanzo, sul riparto in base alle quote di compartecipazione e sulle motivazioni dell'incremento delle entrate; sottolinea inoltre che all'interno del DEFR, relativamente all'indicazione del PIL pro capite, mancano gli indici di concentrazione e delle considerazioni sugli indicatori BES e sugli SDGs che rilevino situazioni di criticità e vuol sapere il perché di tale scelta.

La Consigliera CAPOZZI ringrazia l'Assessore Zilli per l'illustrazione e, relativamente a un confronto tra il rendiconto 2022 e 2023, chiede delucidazioni circa i dati riportati rispetto alle entrate riscosse e da riscuotere, nonché sull'avanzo.

Il Consigliere CARLI ringrazia l'Assessore Zilli e gli uffici e, considerate le manovre di assestamento del 2023 e il conseguente aumento progressivo delle entrate accertate, chiede quante risorse rimangono ancora da allocare.

Il Consigliere MORETUZZO ringrazia l'Assessore Zilli e gli uffici e chiede, rispetto ai 35 milioni di euro allocati per le emergenze da danni climatici, se tale stanziamento sia un anticipo di risorse che saranno versate dallo Stato e, pertanto, se è già stato elaborato un accordo e, se sì, con quali

tempistiche.

Il Consigliere PUTTO ringrazia l'Assessore Zilli e gli uffici e pone due quesiti: in merito ai 50 milioni di euro per lo scorrimento della graduatoria relativa ai progetti sovracomunali chiede se c'è l'intenzione di esaurirla; riguardo al FUC, chiede di chiarire con quale modalità sono state assegnate ai Comuni le relative risorse.

Il Consigliere MARTINES chiede chiarimenti su eventuali differenze tra gli stanziamenti di risorse stanziati rispettivamente per le Zone Industriali Ponterosso e l'Aussa Corno; chiede poi se i finanziamenti agli asili nido comprendono anche quei complessi che, al contempo, svolgono servizi di scuola dell'infanzia; rispetto agli anticipi per i progetti legati al PNRR chiede se valgono anche per risorse non connesse al Piano e a quanto ammontano in totale.

La Consigliera PELLEGRINO, ricordando che nella XIII legislatura ci sono già state tre manovre di bilancio e una quarta è stata annunciata per ottobre, chiede le motivazioni della scelta di non indicare subito le modalità di allocazione delle risorse.

Il Consigliere MAURMAIR sottolinea che la manovra di assestamento è rilevante, chiede l'ammontare totale dei fondi destinati al fotovoltaico e comunica il proprio apprezzamento per la modalità di gestione prudente, flessibile e coordinata delle risorse adottata dalla Giunta regionale.

L'Assessore ZILLI precisa l'ammontare delle risorse che devono ancora essere allocate al capitolo 970121 e ricorda i 50 milioni di euro da stanziare sul capitolo 970090 per i nuovi interventi legislativi. Sui circa 35 milioni di euro per i danni da maltempo chiede di approfondire la questione con l'Assessore Riccardi e ricorda che si è optato per l'anticipazione perché quelle risorse non arriveranno dallo stato prima del 2025, mentre sul FUC e sul fondo perequativo consiglia di chiedere chiarimenti sui relativi criteri all'Assessore Roberti. In merito alle richieste del Consigliere Putto riguardanti i PIR, l'Assessore ZILLI ricorda che quelle risorse hanno rappresentato una linea di finanziamento importante pensata per particolari progettualità sulle quali si era scelto di lasciare ampia discrezionalità al territorio e su cui si era deciso di proporre il sistema del partenariato, comunicando altresì che è previsto un bando per l'autunno e che le risorse saranno stanziare sull'annualità 2025. Sull'addizionale IRPEF, l'Assessore comunica che verrà elaborata una misura per l'Aula, rimanda all'Assessore Roberti i chiarimenti sulla finanza locale e precisa che, pur apprezzando l'approfondimento svolto dai Consiglieri per comprendere le dinamiche dei documenti contabili, è difficile dare un riscontro alle richieste generiche riguardanti i settori in cui non sono state spese le risorse o su quali sono destinate a cadere in economia.

Il dottor ZACCHIGNA, in risposta alla Consigliera Capozzi, spiega che lo scorso anno l'avanzo era leggermente più alto perché in quella annualità si è registrato un aumento delle entrate. Con riferimento alle richieste di chiarimento del Consigliere Honsell, il dottor ZACCHIGNA comunica che la quota libera dell'avanzo deriva dalle maggiori entrate registrate nel 2023 che si riflette sull'aumento attuale delle entrate e precisa che tale dinamica è connessa al fatto che il gettito deriva soprattutto dalla compartecipazione ai tributi erariali per cui l'andamento del bilancio statale incide su quello regionale. Il dottor ZACCHIGNA, inoltre, evidenzia che le risorse in cassa non possono essere considerate una spettanza definitiva per l'Amministrazione regionale perché il meccanismo di compartecipazione della Regione si basa su un sistema di acconti e saldi per cui la spettanza definitiva viene determinata due anni dopo: per questo, spiega, durante la raccolta dei dati si definiscono prudenzialmente i movimenti in entrata.

Il dottor DOMINUTTI precisa che la parte del DEFR dedicata alle tendenze macroeconomiche è stata elaborata sulla base del DEFR nazionale: pertanto, si è predisposta una selezione di indicatori BES e SDGs contestualizzandoli con analisi e descrizioni perché ritenuta più efficace rispetto alla scelta di

allegare soltanto le tabelle. Da ultimo, il dottor DOMINUTTI precisa che i dati sull'occupazione e sulla precarietà lavorativa regionali sono particolarmente positivi.

Il Consigliere HONSELL chiede se l'ammontare dello spostamento tra capitoli è pari a 60 milioni di euro e i motivi del saldo molto positivo dell'IRES.

Il dottor ZACCHIGNA conferma la cifra indicata dal Consigliere Honsel e precisa che i dati forniti sull'IRES riguardano il 2023.

Il verbali n.ri 12 e 13, in assenza di opposizioni, sono approvati ai sensi dell'articolo 36, comma 3, del Regolamento interno.

Conclusi gli interventi e terminata la trattazione dell'ordine del giorno, il Presidente BASSO chiude la seduta.

Fine lavori: 13.15

IL PRESIDENTE
Alessandro BASSO

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO
Carlo GRILLI

IL RESPONSABILE DI P.O.
Marco MATTIONI

LA VERBALIZZANTE
Ludovica SACCHI